

РАЗВИТИЕ ЭКСПОРТА КАЗАХСТАНСКОЙ ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ. ПРИЗНАНИЕ КАЗАХСТАНСКИХ СЕРТИФИКАТОВ

АННОТАЦИЯ

Статья подготовлена на основе анализа текущего состояния подтверждения соответствия процесса производства органической продукции, с учетом результатов изучения системы контроля производства органической продукции Латвии в рамках проекта «ТАИЕХ ИНТРА». Статья ориентирована на широкую аудиторию, она будет полезна производителям и потребителям органической продукции, государственным регулирующим органам, в том числе при признании эквивалентности национальной системы контроля производства органической продукции для развития экспорта. Кроме того, статья будет интересна институтам развития органического сельскохозяйственного производства и развития экспорта органической продукции, а также научным образовательным центрам в области сельского хозяйства, ассоциациям и общественным объединениям.

Ключевые слова: сертификация производства органической продукции, эквивалентность системы контроля производства органической продукции, экспорт органической продукции, компетентное учреждение- орган по сертификации.

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ОРГАНИКАЛЫҚ ӨНІМ ЭКСПОРТЫН ДАМУ. ҚАЗАҚСТАНДЫҚ СЕРТИФИКАТТАРДЫ ТАЛУ

АНДАТПА

Мақала "ТАИЕХ ИНТРА" жобасы шеңберінде Латвияның органикалық өнім өндірісін бақылау жүйесін зерделеу нәтижелерін ескере отырып, органикалық өнім өндіру процесінің сәйкестігін растаудың ағымдағы жай-күйін талдау негізінде дайындалды. Мақала кең аудиторияға бағытталған, ол органикалық өнімдерді өндірушілер мен тұтынушыларға, мемлекеттік реттеушілерге, соның ішінде экспортты дамыту үшін органикалық өнім өндірісін бақылаудың ұлттық жүйесінің баламалылығын мойындау кезінде пайдалы болады. Сонымен қатар, мақала Органикалық ауыл шаруашылығы өндірісін дамыту және органикалық өнім экспортын дамыту институттары, сондай-ақ ауыл шаруашылығы саласындағы ғылыми білім беру орталықтары, қауымдастықтар мен қоғамдық бірлестіктер үшін қызықты болады.

Түйінді сөздер: органикалық өнім өндірісін сертификаттау, органикалық өнім өндірісін бақылау жүйесінің эквиваленттілігі, органикалық өнім экспорты, құзыретті мекеме-сертификаттау жөніндегі орган.

THE DEVELOPMENT OF EXPORTS OF KAZAKH ORGANIC PRODUCTS. RECOGNITION OF KAZAKHSTANI CERTIFICATES.

ANNOTATION

The article is based on the analysis of the current state of conformity assessment of the organic production process, taking into account the results of the study of the Latvian organic production control system within the framework of the TAIEH INTPA project. The article is aimed at a wide audience, it will be useful for producers and consumers of organic products, state regulatory authorities, including in recognizing the equivalence of the national system of control of organic production for export development. In addition, the article will be of interest to institutes for the development of organic agricultural production and the development of exports of organic products, as well as scientific and educational centers in the field of agriculture, associations and public associations.

Keywords: certification of organic production, equivalence of the control system for the production of organic products, export of organic products, competent authority- certification body.



Введение

В последнее время в Казахстане, как и других странах ЕАЭС заметно возрос интерес к развитию органического сельского хозяйства (ОСХ). Это направление рассматривается как дополнительное по отношению к традиционному сельскохозяйственному производству. Его развитие обусловлено глобальным трендом по производству здоровой, полезной и питательной пищи.

Большинство производителей органической продукции в Казахстане ориентированы на экспорт в страны Европейского Союза.

В связи с отсутствием официальной статистической информации, оценка внутреннего рынка и экспорта органической продукции определяется экспертным мнением и ограничивается объемом информации от участников рынка.

По данным вебсайтов органов по сертификации, сертифицирующих производство отечественной органической продукции, в Казахстане производится следующая органическая продукция:

- Зерновые культуры - пшеница, ячмень, кукуруза, гречиха, овес, рожь, просо;
- Зернобобовые культуры - чечевица, соя, нут, фасоль, горох, маш;
- Масличные культуры - подсолнечник, лен, рапс, горчица, сафлор, кунжут, тмин;
- Лекарственные культуры - корень солодки, листья малины;
- Технические культуры – хлопок;
- Дикорастущие культуры (не уточняются);
- Продукция животноводства - мед.

Среди операторов органической продукции в Казахстане есть два производителя продукции животноводства. В частности, они производят мед, который реализуется на внутреннем рынке и на экспорт в Японию.

Среди переработанной органической продукции в Казахстане производят только однокомпонентные продукты такие как масло и мука.

Согласно отчету FIBL и IFOAM в Казахстане в 2021 году площадь земель, сертифицированных по стандартам органического производства, составляла 113,2 тыс. га.



*По данным **Союза производителей органической продукции Казахстана** экспорт органической продукции из Казахстана в 2023 году составил 14 191 тонну (пшеница – 646 тонн, лен - 10 194 тонн, соевые бобы - 2 500 тонн, горох - 360 тонн, чечевица - 218 тонн, сафлор - 21 тонна, конские бобы - 252 тонны).*

В денежном выражении экспорт сертифицированной органической продукции из Казахстана в 2023 году составил 14 537 тыс. долл. США и 8 148. тыс. евро.

Для сравнения в 2022 году:

23 749 тыс. долл. США и 11 715 тыс. евро в 2021 году: 20 101 тыс. долл. США и 13 376 тыс. евро. В 2020 экспорт составил 1 457 тыс. долл. США и 9 225,5 тыс. евро, в 2019 году экспорт составил: 11 757 тыс. долл. США и 3 721 тыс. евро.

Основным направлением экспорта остается Германия, Швеция и Бельгия.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРАХ ПРОИЗВОДСТВА И ОБРАЩЕНИЯ ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

10 июня 2024г. принят новый Закон Республики Казахстан «О производстве и обороте органической продукции» от 10 июня 2024 года №89-VIII ЗРК, который определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы производства и оборота органической продукции, направленные на сохранение и рациональное использование природных ресурсов, содействие в формировании здорового питания и развитие рынка органической продукции.

Законопроект направлен на обеспечение рационального использования природных ресурсов, содействие в формировании и развитии внутреннего рынка органической продукции, повышение конкурентоспособности органической продукции отечественных производителей на внешних рынках.

Проектом Закона предусматриваются условия перехода к производству органической продукции, устанавливаются требования к ее производству и маркировке, обороту органической продукции, вводится система учета и прослеживаемости органической продукции.

Кроме того, законодательными поправками предполагается создание и ведение реестров производителей органической продукции, семян сельскохозяйственных растений и



сельскохозяйственных животных, используемых для производства органической продукции.

Также законопроект позволяет осуществлять сертификацию органического производства на соответствие требованиям выбранного стандарта в зависимости от запросов и предпочтений рынка сбыта.

В целях соответствия международным практикам и стандартам в области производства органической продукции пересмотрены положения, касающиеся формирования и функционирования системы совместных гарантий (PGS), основанной на принципах добровольного участия, внутреннего контроля и коллективной ответственности за качество произведенной продукции.

Действуют стандарты по органической продукции:

СТ РК 3110-23 «Требования к органам по подтверждению соответствия производства органической продукции»;

СТ РК 3111-23 «Продукция органическая. Требования к процессу производства, переработки, маркировки и реализации»;

СТ РК 3455-2023 «Продукция органическая. Термины и определения»;

СТ РК 3538-2020 «Удобрения органические. Методы отбора проб».

СТ РК 3942-2023 «Продукция органическая Производство и оборот органической продукции».

На межгосударственном уровне действует ГОСТ 33980–2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации». Стандарт разработан в соответствии с рекомендациями Кодекса Алиментариус CAC/ GL 32-1999 «Руководство по изготовлению, переработке, маркировке и реализации органических продуктов питания» и базовыми стандартами IFOAM, гармонизирован с регламентами стран ЕС.

ПОТЕНЦИАЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЭКСПОРТЕ ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Согласно рейтингу международной федерации движения экологического сельского хозяйства, Казахстан занимает 29-е место из 186 стран по размеру площади органического сельского хозяйства, 9-е место среди 123 стран, экспортирующих органическую продукцию в страны-члены Европейского Союза, 4-е место среди стран-экспортеров органической пшеницы и 6-е место по экспорту органических семян масличного льна (по данным международных организаций FiBL и IFOAM «THE WORLD OF ORGANIC AGRICULTURE. STATISTICS & EMERGING TRENDS»).

Вместе с тем, потенциал республики несоразмерно больше. По расчетам международных организаций FiBL и IFOAM «THE WORLD OF ORGANIC AGRICULTURE. STATISTICS & EMERGING TRENDS», в Казахстане 46% используемой пашни (11,5 млн. га) и 70% пастбищ по экологическому состоянию пригодны для ведения органического земледелия и животноводства.

При этом, наиболее приоритетными (потенциальными) видами казахстанской органической продукции для экспорта является лен, пшеница, рапс, горох, рожь, просо, ячмень, горчица, соя, подсолнечник, сафлор, грецкий орех, чечевица, арахис, фисташки, овес, кукуруза, соевое масло, подсолнечное масло, рыба, баранина и мед. Спрос на данные виды продуктов имеется со стороны Германии, Индии, ОАЭ, России, Китая, Ирана, Польши.

По расчетам компании Grand View Research, Inc. Observes, страны-участницы ЕАЭС могут занять до 20% мирового рынка органических продуктов. В связи с этим, учитывая соотношения АПК стран-участников ЕАЭС, по расчетам Министерства сельского хозяйства, у Казахстана есть возможность занять 2,5-3% этого рынка (до \$3,5 млрд. ежегодно).

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СЕРТИФИКАЦИИ ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

При экспорте казахстанской органической продукции в части технического регулирования остается не решенным вопрос признания сертификатов на производство органической продукции в странах экспорта. В связи с чем, сельхозпроизводители органической продукции вынуждены сертифицировать продукцию в зарубежных сертификационных органах и иметь большие затраты на испытания продукции в

зарубежных лабораториях, включая затраты на доставку проб.

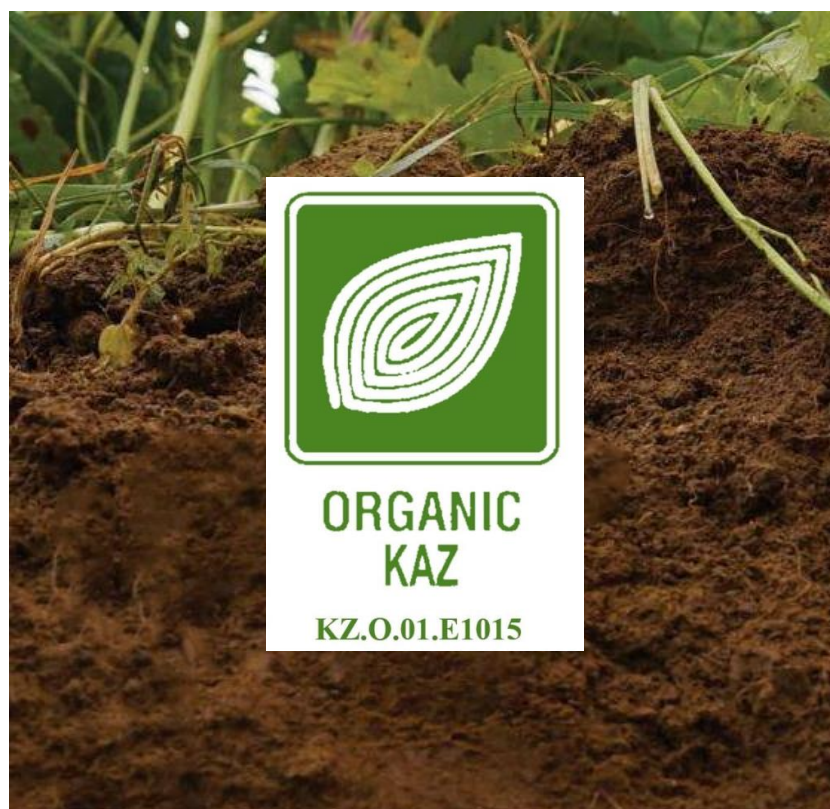
СПРАВОЧНО: Стоимость сертификации в «Екоагрос» по данным казахстанских аграриев составляет около 5 тысяч евро. В связи с тем, что по европейской системе оценки Казахстан входит в зону «риска», сертификацию нужно подтверждать ежегодно.

Согласно Регламенту Европейского Союза №848/2018, Регламенту Европейского Союза №625/2017, Регламенту Европейского Союза №1235/2008 для размещения на рынке Европейского Союза органической продукции она должна пройти подтверждение соответствия в Органах по сертификации (ОПС), признанных Европейской Комиссией:

- ОПС стран Европейского Союза;
- ОПС третьих стран.

В Казахстане работают **17 иностранных органов** по подтверждению соответствия, признанных Комиссией Европейского Союза, в том числе компания «Certification of Environmental «CERES»(Германия), «Екоагрос» (Литва), ООО «Organic Standard» (Украина).

По данным Национального центра аккредитации в Республике Казахстан 38 с/хозяйств и 19 переработчиков органической продукции получили сертификаты соответствия зарубежных ОПС на производство органической продукции.





В Казахстане в мае 2022 г. аккредитован отечественный орган по подтверждению соответствия органической продукции ТОО «QAZAQ BIO CONTROL», который в 2023 году подтвердил соответствие 3-х производителей органической продукции требованиям СТ РК 3109-2017, СТ РК 3111-2017:

1) ТОО «ORGANIC VILLAGE» Алматинской области, сертификат № KZ-02-2023-2 от 22.11.23 г., срок действия сертификата: с 22.11.23 г. по 22.11.24 г., продукция растениеводческая (овес, суданка, спаржа, топинамбур, салат листовой, корела (момордика), люцерна, кабачки, капуста кейл, бобы русские, окра (абельмош), арахис);

2) КХ «Успенское» Костанайской области, сертификат № KZ-03-2023-2 от 09.02.24 г., срок действия сертификата: с 09.02.24 г. по 11.10.24 г., продукция растениеводческая (пшеница мягкая яровая, лен золотой, чечевица красная, чечевица зеленая, ячмень);

3) ТОО «Алтын-Нан» Костанайской области, сертификат № KZ-04-2023-2 от 13.02.24 г., срок действия сертификата: с 13.02.24 г. по 24.11.24 г., продукция растениеводческая (мука пшеничная 1 сорт, отруби пшеничные).

Указанными фермерами произведено в 2023 году пшеницы мягкой - 1160 тонн, ячменя - 216 тонн, чечевицы красной - 402 тонны, чечевицы зеленой - 191 тонна, люцерны - 144 тонны, кабачков - 600 кг, капусты кейл - 300 кг, салата листового - 60 кг, арахиса - 4 кг. При этом казахстанские сертификаты не признаются в Европейском Союзе.

В рамках проекта «TAIEX INTRA», финансируемом Европейским Союзом, направленном на разработку системы сертификации органических продуктов в Казахстане, эксперты Казстандарта ознакомились с системой контроля органической продукции Латвии, в том числе с режимами признания сертификатов на производство органической продукции третьих стран.

Европейский Союз импортирует органические продукты их третьих стран в **двух режимах:**

Режим1 Признание эквивалентности системы третьих стран. Эквивалентные третьи страны США, Канада, Япония, Южная Корея, Индия, Аргентина, Австралия, Новая Зеландия, Коста-Рика, Чили, Израиль, Швейцария и Тунис, имеют систему производства и контроля, признанную в качестве эквивалента для определенных категорий продукции в Европейском Союзе.

СПРАВОЧНО: В данных странах система производства и контроля органики соответствует требованиям Регламентов ЕС- компетентный государственный орган, стандарты производства отвечают европейским требованиям, назначены контрольные органы. Назначенные представители от Европейской Комиссии проводят процедуру оценки системы третьих стран и при положительных результатах признают эквивалентность, далее осуществляется мониторинг.

Компетентные органы:

- Аргентина- Национальная служба здравоохранения;
- Австралия-Австралийская служба карантина и инспекции AOIS;
- Коста-Рика-Servicio Fitosanitario del Estado, Ministerio de Agricultura y Ganadería;
- Индия-Управление по развитию экспорта с/х и переработанной продукции;
- Израиль-Служба защиты растений и инспекции (PPIS);
- Швейцария- Федеральное управление сельского хозяйства FOAG;
- Новая Зеландия- Министерство сельского и лесного хозяйства MAF.

Кроме того, Учреждение государственного управления назначает компетентное учреждение, которое отвечает за соблюдение правил ЕС в органическом сельском хозяйстве (OCR 2017/625 ст.4).

ПРИМЕЧАНИЕ: Компетентное учреждение - это назначенный (нотифицированный) ОПС. При этом ОПС должен быть аккредитован Органом по аккредитации, документы которого должны признаваться ЕС.

Учреждение государственного управления утверждает и контролирует компетентное учреждение (в нашем случае ОПС) в соответствии со статьей 28 Регламента (ЕС) №2017/625 (OCR) и со статьей 40 Регламента (ЕС) №2018/848.

Нормы нового Закона Республики Казахстан «О производстве и обороте органической продукции» от 10 июня 2024 года № 89-VIII ЗРК позволяют доработать национальную систему производства и

контроля органической продукции и обеспечить признание ее эквивалентности европейским требованиям.

Выводы:

- 1) Необходимо обеспечить признание казахстанских сертификатов на производство органической продукции путем доработки системы производства и контроля процесса производства органической продукции и признания её Комиссией Европейского Союза эквивалентной;
- 2) Создание национальной системы обучения и консультирования производителей органической продукции (распространение органических и экологически чистых методов выращивания сельскохозяйственных культур, внедрение новых методов и технологий, внедрение новых разрешенных препаратов, обучение инспекторов и внутренних аудиторов);
- 3) Организация сбора официальной статистической информации о производстве органической продукции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Данные официального интернет-ресурса Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa?lang=ru> ;
2. Материалы проекта «ТАИЕХ ИНТРА» (материалы тренингов и посещения Компетентного государственного органа - Министерства земледелия Латвии, его подведомственных структур и субъектов системы контроля производства органического производства Латвии);
3. Страновой обзор. Экспорт органических продуктов в Германию и Европейский Союз. Казахстанский институт стандартизации и сертификации Комитета по техническому регулированию и метрологии, 2019г.
4. Органическое сельское хозяйство в странах Евразийского экономического союза: текущее состояние и перспективы. Евразийский центр по продовольственной безопасности, 2020

ӘДЕБИЕТ

1. Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрлігінің ресми интернет-ресурсының деректері <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa?lang=ru>;
2. "ТАИЕХ ИНТРА" жобасының материалдары (Латвия ауыл шаруашылығы министрлігі - құзыретті мемлекеттік органның, оның ведомстволық бағынысты құрылымдарының және Латвияның органикалық өндірісін бақылау жүйесінің субъектілерінің тренингтері мен бару материалдары);
3. Елге шолу. Германия мен Еуропалық Одаққа органикалық өнімдер экспорты. Техникалық реттеу және метрология комитетінің Қазақстандық стандарттау және сертификаттау институты, 2019ж.
4. Еуразиялық экономикалық одақ елдеріндегі Органикалық ауыл шаруашылығы: қазіргі жағдайы мен болашағы. Еуразиялық азық-түлік қауіпсіздігі орталығы, 2020

LITERATURE

1. Data from the official Internet resource of the Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa?lang=ru> ;
2. Materials of the TAIEХ INTPA project (materials of trainings and visits to the Competent state body - the Ministry of Agriculture of Latvia, its subordinate structures and subjects of the Latvian organic production control system);
3. Country review. Export of organic products to Germany and the European Union. Kazakhstan Institute of Standardization and Certification of the Committee for Technical Regulation and Metrology, 2019
4. Organic agriculture in the countries of the Eurasian Economic Union: current state and prospects. Eurasian Center for Food Security, 2020