

ҚҰРЫЛЫС ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ "СТАНДАРТЫ": НЕНІ БІЛУ ҚАЖЕТ? ЖАҢА ТЕХНИКАЛЫҚ ЕРЕЖЕ: ҚАУІПСІЗ ҒИМАРАТТАР МЕН МАТЕРИАЛДАРҒА ҚАДАМ

АННОТАЦИЯ

Мақалада өнеркәсіп және инфрақұрылымдық даму министрінің 2023 жылғы 9 маусымдағы № 435 бұйрығымен бекітілген "Ғимараттар мен құрылыстардың, құрылыс материалдары мен бұйымдарының қауіпсіздігі туралы" Қазақстан Республикасының техникалық регламентіне талдау ұсынылған. Осы НҚА-ның негізгі аспектілері, құрылыс қауіпсіздігі мен сапасын, сондай-ақ құрылыс материалдары мен бұйымдарын қоса алғанда, талаптар қарастырылады. Мақалада өмір мен денсаулыққа қауіп-қатерді азайтуға бағытталған сәйкестікті бағалау әдістеріне қойылатын жаңа міндетті талаптар мен стандарттарға назар аударылады. Мақаланың мақсаты-Қазақстан Республикасы Құрылыс объектілерінің қауіпсіздігі мен орнықтылығын арттыруды қамтамасыз ету үшін Техникалық регламентте көзделген құрылыс индустриясы қауіпсіздігінің жаңа талаптары туралы құрылыс саласы мамандарының, мемлекеттік салалық органдардың және стандарттау жөніндегі құжаттарды әзірлеушілердің кең ауқымын хабардар ету.

Түйінді сөздер: құрылыс өнімдерін сертификаттау, аккредиттеу субъектілері, қайта аккредиттеу, сынақ әдістері, сәйкестендіру, цемент, табиғи тас, отқа төзімділік, оққа төзімділік, шыны конструкциялар.

КАЗАХСТАНСКИЙ «СТАНДАРТ» БЕЗОПАСНОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА: ЧТО НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ? НОВЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ: ШАГ К БОЛЕЕ БЕЗОПАСНЫМ ЗДАНИЯМ И МАТЕРИАЛАМ

АНДАТПА

В статье представлен анализ технического регламента Республики Казахстан «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», утвержденного Приказом Министра промышленности и инфраструктурного развития от 9 июня 2023 года № 435. Рассматриваются основные аспекты данного НПА, требования, включая безопасность и качество строительства, а также строительные материалы и изделия. В статье акцентируется внимание на новые обязательные требования и стандарты на методы оценки соответствия, направленных на минимизацию риска для жизни и здоровья. Цель статьи – информировать широкий круг специалистов строительной сферы, государственных отраслевых органов и разработчиков документов по стандартизации о новых требованиях безопасности строительной индустрии, предусмотренных в техническом регламенте для обеспечения повышения уровня безопасности и устойчивости объектов строительства Республики Казахстан.

Ключевые слова: сертификация строительной продукции, субъекты аккредитации, переаккредитация, методы испытаний, идентификация, цемент, природный камень, огнестойкость, пулейстойкость, стеклянные конструкции.

KAZAKHSTAN'S "STANDARD" OF CONSTRUCTION SAFETY: WHAT DO YOU NEED TO KNOW? NEW TECHNICAL REGULATIONS: A STEP TOWARDS SAFER BUILDINGS AND MATERIALS

ANNOTATION

The article presents an analysis of the technical regulations of the Republic of Kazakhstan "On the safety of buildings and structures, building materials and products", approved by Order No. 435 of the Minister of Industry and Infrastructure Development dated June 9, 2023. The main aspects of this NPA, requirements, including safety and quality of construction, as well as building materials and products are considered. The article focuses on new mandatory requirements and standards for conformity assessment methods aimed at minimizing the risk to life and health. The purpose of the article is to inform a wide range of specialists in the construction sector, state industry bodies and developers of standardization documents about the new safety requirements of the construction industry provided for in the technical regulations to ensure an increase in the level of safety and stability of construction facilities in the Republic of Kazakhstan.

Keywords: certification of construction products, subjects of accreditation, reaccreditation, test methods, identification, cement, natural stone, fire resistance, bullet resistance, glass structures.



С ростом урбанизации и усилением построек на всей территории Республики Казахстан требования к современным нормативным правовым актам, которые обеспечивают защиту жизни и здоровья людей, становятся все более актуальными.

И соблюдение безопасности строительных материалов является ключевым фактором при возведении зданий и сооружений в Республике Казахстан, поскольку это напрямую влияет на надежность и безопасность объектов.

Одной из важностью безопасного использования строительных материалов заключается в последующей долговечности и устойчивости зданий и сооружений, экологической и пожарной безопасности, энергоэффективности путем соблюдения всех норм, установленных в нормативных правовых актах.

И в реализацию развития бурной строительной индустрии Приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 9 июня 2023 года № 435 (*зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 июня 2023 года № 32783*) утвержден новый технический регламент «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

Новая редакция устанавливает минимальные и обязательные для применения и исполнения на территории Республики Казахстан требования к

безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий на всех стадиях их жизненного цикла. Эти требования в первую очередь направлены на обеспечение безопасности населения, предотвращения чрезвычайных ситуаций, экологических угроз и продление срока службы строительных объектов.

Стоит отметить, что до даты вступления в силу новой редакции технического регламента, продолжала действовать старая редакция технического регламента в версии 2010 года (*«Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 ноября 2010 года № 1202*). Старая редакция технического регламента не обновлялась около 14 лет и не содержала конкретных документов по стандартизации в рамках доказательной базы к показателям безопасности, отсутствовали конкретные требования к продукции на соответствие методов испытаний в отношении обязательной сертификации.

В целом, принятие новой редакции технического регламента является решающим шагом в развитии строительной отрасли Казахстана, поскольку он касается не только строительных материалов и продукции, но также процессов проектирования, производства и эксплуатации.





НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРАХ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

Новая редакция технического регламента предусматривает обязательную сертификацию 77 видов строительных материалов и изделий (*гипс, известь, все виды цементов, клинкеры, кирпичи, галька, гравий, щебень, клеи, замазки, брусчатка, граниты, камни, известняки, сланцы, предназначенные для строительства, радиаторы центрального отопления и их части и др.*).

Декларированию соответствия подлежат 54 вида строительных материалов и изделий (*мрамор, травертин, гранит, битум и асфальт, черепица, отдельные виды кирпичей, стекло и стеклянные изделия для строительства, стекловолокно, лесо- и пиломатериалы, плиты, панели, двери, изделия из металла в виде уголков, прутков, металло-конструкций, пески и др.*)

Включены 210 национальных стандартов (СТ РК) и 335 межгосударственных стандартов (ГОСТ), которые содержат требования безопасности к характеристикам (свойствам) строительных материалов и изделий.

Методы исследований (испытаний) и измерений строительных материалов подробно регламентированы в 196 СТ РК и 268 ГОСТ.

Новая редакция технического регламента предусматривает прямые нормы и требования по процедуре сертификации отдельных видов строительной продукции (цемент и природные камни):

- «Сертификация цементной продукции осуществляется в соответствии с СТ РК 3361 «Порядок подтверждения соответствия цементов и клинкера портландцементного»;
- «Сертификация изделий из природного камня осуществляется в соответствии с СТ РК 3619 «Изделия из природного камня. Общие технические условия».

Требования по сертификации цементной продукции в соответствии с СТ РК 3361 была включена в целях недопущения импорта на территорию РК контрафактного и фальсифицированного цемента, а также борьбы с серыми сертификатами на внутреннем рынке страны.

В целом, данный стандарт стал системным решением по подтверждению соответствия цементов и уравнил условия сертификации между отечественными и импортными производителями, и устранил дискриминацию казахстанских производителей.

По данным ОЮЛ «Казакстанская ассоциация производителей цемента и бетона «QazCem»:

Количество выданных сертификатов соответствия на цемент из третьих стран	До ввода СТ РК 3361		После ввода СТ РК 3361	
	Сентябрь-Декабрь 2018 г.	Январь-Август 2019	Сентябрь-Декабрь 2019	Январь-Август 2020
	Великобритания = 1 Германия = 78 Иран = 31 КНР = 3 Малайзия = 2 США = 1 Узбекистан = 2	Великобритания = 1 Германия = 14 Иран = 21 Узбекистан = 12	Иран = 1	Иран = 7
Итого	118	48	1	7
	166		8 (-95%)	

Согласно данным вышеуказанной таблицы, наглядно видно, что после введения СТ РК 3361 требования при оценке соответствия цемента казахстанского и импортного производства были уравнены, и количество выданных сертификатов соответствия для импорта из третьих стран снизилось на 95%.

В целом, ужесточение требований к сертификации цемента привело к снижению объемов выданных «серых» сертификатов на импортный цемент из третьих стран. В результате стало сложнее ввозить в РК «серый импорт» без подтверждения качества и безопасности.

По данным ОЮЛ «Казахстанская ассоциация производителей цемента и бетона «QazCem» наблюдается также положительная тенденция в производстве строительной продукции «цемент»:

	2022	2023	2024
Производство	12 млн 088 тысяч тонн	12 млн 153 тыс. тонн	5 млн 435 тыс. тонн
Импорт	853 тыс. тонн	725 тыс. тонн	319 тыс. тонн
Экспорт	1050 тыс. тонн	1174 тыс. тонн	448 тыс. тонн
Потребление	11 млн 890 тыс. тонн	11 млн 700 тыс. тонн	5 млн 306 тыс. тонн

Другая немаловажная мера, которая предусмотрена новой редакцией в отношении «природного камня», позволила ужесточить процедуру сертификации, а именно обязанностью при процедуре сертификации природного камня выезда эксперта-аудитора на месторождение для проведения сравнения образцов блока, взятых из месторождения, с заявленным на сертификацию изделием.

По данным ОЮЛ «Союз камнеобрабатывающей отрасли Казахстана «QAZAQ STONE» производственная мощность крупных казахстанских предприятий по производству изделий из природного камня (гранит, брусчатка), составляет 713,8 тыс. тонн в год. Отечественное производство брусчатки, бордюрных камней и плит для мощения из природного камня (кроме сланца) покрывает 91% потребности внутреннего рынка.

Еще одним примером в частности защиты казахстанского рынка от некачественной импортной продукции стало включение в технический регламент продукции «радиаторы». Данная продукция должна подтверждаться посредством обязательной сертификации.

По статистическим данным ТОО «СанТехпром» емкость рынка радиаторов в Республике Казахстан составляет порядка 40 млрд. тг. (700 тыс, - ЖКХ, 700 тыс, - соц., пром. объекты). Однако часть продукции импортируется из стран СНГ и Китая – 1350 тыс.пог.м - 38 млрд.тг.

По информации ТОО «СанТехпром» на сегодняшний день отечественные товаропроизводители работают с загрузкой на 50% (150 тыс. пог.м - 4,5 млрд. тг). В перспективе имеется потенциал нарастить производство в Казахстане до 1 млн штук за 3 года - 30 млрд. тг.

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ НА РЫНКЕ КАЗАХСТАН СТРОИТЕЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

На сегодня в Республике Казахстан насчитывается более 120 крупных и средних производителей строительных материалов и изделий (цементная отрасль, сухие строительные смеси, стеновые материалы, домостроительные материалы, арматуры, радиаторы, сантехнические изделия, профили и т.д.). Особое внимание уделяется качеству строительной продукции и строгому соблюдению всех требований, установленным техническим регламентом, что обеспечивает надежность и безопасность на всех этапах.



Несмотря на то, что сфера строительства является одной из ведущих отраслей промышленности в Республике Казахстан, в данной области существуют ряд проблем, которые требуют решения. В частности, необходимо обратить внимание на модернизацию и расширение области аккредитации лабораторной базы, уровня доказательной базы посредством внедрения новых международных требований путем разработки национальных стандартов, усиления государственного контроля.

В реестре субъектов аккредитации на сегодня зарегистрировано 33 органов по подтверждению соответствия и 249 испытательных лабораторий, аккредитованных на проведение работ по оценке соответствия строительных материалов и изделий на соответствие национальному техническому регламенту.

Однако, по статистическим данным согласно вышеуказанного реестру процедуру переаккредитацию, включая расширение области аккредитации, выполняющих работы по оценке соответствия продукции согласно новой принятой редакции провели только 30 испытательных лабораторий.

Стоит отметить, что для плавного перехода реализации новой редакции технического регламента утвержден План мероприятий, который содержит основные моменты переходы на новые требования строительной продукции (постановка на утрату ПП РК, расширение областей аккредитаций лабораторий, разъяснительные работы, проведение анализа законодательства строительной индустрии, сопровождение по устранению технических барьеров) (Приказ МПС РК от 27.09.2023 г. № 13). Данный План мероприятий обеспечивает в главную очередь структурированность и эффективность новых требований.

В ходе проведения анализа на обеспеченность Республики Казахстан испытательной базой необходимой для оценки соответствия продукции требованиям новой редакции технического регламента было установлено отсутствие испытательных лабораторий на проведение испытаний огнестойкости строительных конструкций, включая железобетонные.

Наличие только одной испытательной лаборатории приводит к затратам на транспортировку железобетонных конструкций для проведения натурных испытаний. Это, в свою

очередь, увеличивает стоимость работ, делая их проведение дорогостоящим и менее доступным для производителей. В долгосрочной перспективе это может повысить риск возможного закрытия предприятий по производству железобетонных конструкций.

Анализ также показал, что в Республике Казахстан недостаточное количество испытательных лабораторий для проведения испытаний стеклянных конструкций, применяемых в качестве бронированных стекол. Эти конструкции востребованы в банках, ломбардах, обменных пунктах и других объектах с постоянными требованиями к безопасности. Недостаток испытаний таких лабораторий для измерения конструкций создает дополнительные проблемы для обеспечения их соответствия.

Важно отметить, что данный вопрос поднимался представителями бизнес-сообщества поскольку единственная лаборатория АО «Национальный центр экспертизы и сертификации», проводившая испытания такой продукции с использованием испытательной базы Центрального спортивно-технического клуба Республиканского общественного объединения «Отан». Однако сегодня этот полигон закрыт, что лишает лабораторию возможности проведения соответствующих процедур.

В отношении усиления государственного контроля стоит отметить необходимость предотвращения появления на рынке казахстанской фальсифицированной строительной продукции, включая упомянутые выше материалы, такие как цемент и природный камень. Это особенно важно для обеспечения безопасности и качества строительства объектов, поскольку использование поддельной продукции может привести к серьезным последствиям для надежности и разрушенности зданий и сооружений.

Однако, в отношении «цемента» на сегодня отмечаются случаи приобретения импортного цемента, который не прошел процедуру оценки соответствия в соответствии с требованиями нового технического регламента.

Что касается «природного камня», то на сегодня имеются факты ввоза изделий, которые активно используются на многих строительных объектах, однако при этом не проводятся полноценные исследования в области безопасности.



В целом отсутствие необходимых требований при сертификации такой продукции представляет собой серьезную опасность для жизни и здоровья населения, поскольку данная продукция может сохранять повышенный радиационный фон или не соответствовать химическим и микробиологическим показателям безопасности.

В свою очередь, по инициативе отечественных производителей вопрос фальсификации строительных материалов по линии цемента, природного камня и гипсокартона был вынесен на заседание ситуационного штаба по вопросам технических барьеров в торговле, а также ввоза и обращения безопасной продукции, состоявшегося 11 июля 2024 года. По итогам заседания принято решение приступить к отбору образцов для проведения лабораторных испытаний, с применением мер оперативного реагирования при установлении несоответствий, а также провести мониторинг в отношении документов оценки соответствия.

С учетом вышесказанного и принимая во внимание наличие на рынке Казахстана широкого ассортимента строительной продукции и стремительное строительство новых объектов, сегодня ведутся работы по формированию проекта изменений уже в новую редакцию технического регламента. Данные изменения направлены на конкретизацию требований к строительным материалам безопасности, что особенно важно в условиях постоянного роста и развития строительного сектора.

Новая редакция будет учитывать актуальные требования и вызовы, учитывая более современные стандарты технических условий и методов испытаний. Это обеспечивает соответствие строительной продукции, что в целом

поможет минимизировать риски, связанные с использованием некачественных или небезопасных материалов, а также повысить надежность и безопасность продукции.

ВЫВОДЫ:

1. Рассмотреть возможность создания или дооснащения существующих ОПС и ИЛ для проведения испытаний и подтверждения соответствия требованиям новой редакции ТР РК, включая прохождение аккредитации с расширением области аккредитации;
2. Предусмотреть создание испытательных лабораторий для прохождения сертификации новой строительной продукции, а также процедуры подтверждения пригодности;
3. Предусмотреть разработку стандартов, необходимых для проведения испытаний строительной продукции и идентификации, например по методам испытания отопительных приборов, бронированных стекол, пулестойкости и т.д.;
4. Продолжить работу по усилению государственного контроля за недопущением фальсифицированной строительной продукции на внутреннем рынке Республики Казахстан;
5. Ускорить разработку и принятие проекта изменений в ТР РК «Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»;
6. Поставить на утрату ПП РК № 1198 «Требования к безопасности железобетонных, бетонных конструкций», ПП РК № 1265 «Требования к безопасности деревянных конструкций», ПП РК 1353 «Требования к безопасности металлических конструкций».

ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Данные Национального бюро по статистике;
2. Данные официального интернет-ресурса Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан;
3. Данные ОЮЛ «Казахстанская ассоциация производителей цемента и бетона «QazCem», ОЮЛ «Союз камнеобрабатывающей отрасли Казахстана «QAZAQ STONE» и ТОО «СанТехпром»;
4. Аналитический обзор готовности предприятий к внедрению (по применению норм) технических регламентов 2023 года, РГП «КазСтандарт»;
5. Данные официального интернет-ресурса РГП «Национальный центр аккредитации».

REFERENCES:

1. Data from the National Bureau of Statistics;
2. Data from the official Internet resource of the Ministry of Industry and Construction of the Republic of Kazakhstan;
3. Data from the Kazakhstan Association of Cement and Concrete Manufacturers "QazCem", the Union of the Stone Processing Industry of Kazakhstan "QAZAQ STONE" and LLP "SanTehprom";
4. Analytical review of the readiness of enterprises to implement (on the application of norms) the technical regulations of 2023, RSE "KazStandart";
5. Data from the official Internet resource of the RSE "National Accreditation Center".