

БЕЗОПАСНОСТЬ ЗЕРНА ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ANNOTATION:

The article presents the results of an analysis of the fulfillment of the requirements of the technical regulations of the Customs Union «On Grain Safety» (TR CU 015/2011), approved by the Decision of the Customs Union Commission dated December 9, 2011 No. 874 by domestic enterprises and the implementation of state control.

Keywords: technical regulations, Grain, Eurasian Economic Union

АҢДАТПА:

Мақалада Кеден одағы Комиссиясының 2011 жылғы 9 желтоқсандағы № 874 шешімімен бекітілген «Астық қауіпсіздігі туралы» Кеден одағының техникалық регламенті (КО ТР 015/2011) талаптарының орындалуын талдау және мемлекеттік бақылауды жүзеге асыру нәтижелері келтірілген.

Түйінді сөздер: Техникалық регламент, Астық, Еуразиялық экономикалық одақ

АННОТАЦИЯ:

В статье представлены результаты анализа исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденного Решением Комиссии таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 874 отечественными предприятий и осуществления государственного контроля.

Ключевые слова: технический регламент, Зерно, Евразийский экономический союз

Введение. Исторически Казахстан всегда был аграрной страной, и сельское хозяйство всегда занимало важное место в жизни его населения. Сельское хозяйство и особенно зерновое производство имеют глубокие корни в культуре и традициях страны, и они продолжают играть ключевую роль в ее экономике и общественной жизни, обеспечивая значительную часть валового внутреннего продукта (ВВП) и создавая рабочие места для миллионов граждан.

Сельское хозяйство составляет около 4,5% от ВВП Казахстана, а сектор зерновых культур обеспечивает

до 70% всей сельскохозяйственной продукции. В 2022 году численность занятых в сельском хозяйстве составила более 1,2 миллиона человек, что эквивалентно около 14% от общей численности трудоспособного населения страны. В то же время, на долю сельского хозяйства приходится около 45% всех экспортных доходов страны, что подчеркивает его значимость для экономики.

Основные сельскохозяйственные регионы Казахстана включают Северо-Казахстанскую, Костанайскую и Акмолинскую области, где сосредоточено большинство посевных площадей.



Эти регионы известны своими плодородными почвами и благоприятным климатом для выращивания зерновых культур. В 2023 году посевные площади под зерновыми культурами составили около 12 миллионов гектаров, что составляет более 50% всех обрабатываемых земель в стране.

Северо-Казахстанская область занимает около 30% всех посевных площадей страны, что делает ее ведущим регионом по производству зерна. В 2023 году здесь было произведено более 6 миллионов тонн зерна, что составляет около 30% от общего объема производства зерна в Казахстане. Костанайская область, с её более чем 4 миллионами тонн произведенного зерна в 2023 году, занимает второе место по объему производства.

По данным Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, объем производства зерна в 2023 году составил около 20 миллионов тонн. Казахстан является одним из крупнейших экспортеров зерна в Центральной Азии, экспортируя около 9-10 миллионов тонн зерна ежегодно. Основными импортерами казахстанского зерна являются страны СНГ, Афганистан, Иран и Китай. В последние годы наблюдается рост экспорта в Китай, где в 2022 году объем поставок достиг 2 миллионов тонн, что на 20% больше по сравнению с предыдущим годом.

В то же время, объем импорта зерна в Казахстан составляет порядка 3 млн. тонн, что обусловлено необходимостью удовлетворения специфических внутренних потребностей. Например, часть импортируемого зерна используется для производства специализированных кормов для животных, что позволяет поддерживать высокие стандарты животноводства в стране.

Безопасность зерна является критически важным аспектом в сельском хозяйстве, влияющим на здоровье населения и экономическую стабильность. Техническое регулирование в этой сфере направлено на обеспечение высокого уровня качества и безопасности продукции, минимизацию рисков для потребителей и окружающей среды.

В 2022 году в целях определения исполнения требований положений технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (далее – ТР ТС 015/2011) КазСтандартом был осуществлен его аналитический обзор. Данный обзор включал в себя изучение текущего состояния соблюдения требований, правоприменительная практика его использования, а также осуществление



государственного контроля за его исполнением, а также наличие правовых пробелов в национальном законодательстве.

В данном обзоре были рассмотрены ключевые аспекты обеспечения безопасности зерна, обращаемого на территории Республики Казахстан в рамках национального законодательства Республики Казахстан и права Евразийского экономического союза.

В Казахстане вопросы ввоза, производства, хранения, транспортировки, уничтожения зерна регулируются Законом Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», Законом Республики Казахстан «О зерне», Законом Республики Казахстан «О ветеринарии», Законом РК «О безопасности пищевой продукции», технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, предъявляемыми к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных решением Комиссии Евразийского экономического союза от 18 июня 2010 года № 317.



Эти нормативные правовые акты устанавливают обязательные требования к качеству и безопасности зерна, включая методы контроля и оценки соответствия. При этом базовым документом является ТР ТС 015/2011.

В ходе аналитического обзора было проведено анкетирование предприятий-производителей зерна, а также предприятий-переработчиков зерна, а также проведены выездные совещания в основные зерносеющие регионы с целью обсуждения существующих проблем по исполнению требований. В Казахстане по данным Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан имеется 411 предприятий, деятельность которых связана с зерном. Из них: 129 зернохранилищ и 282 зернопереработчиков.

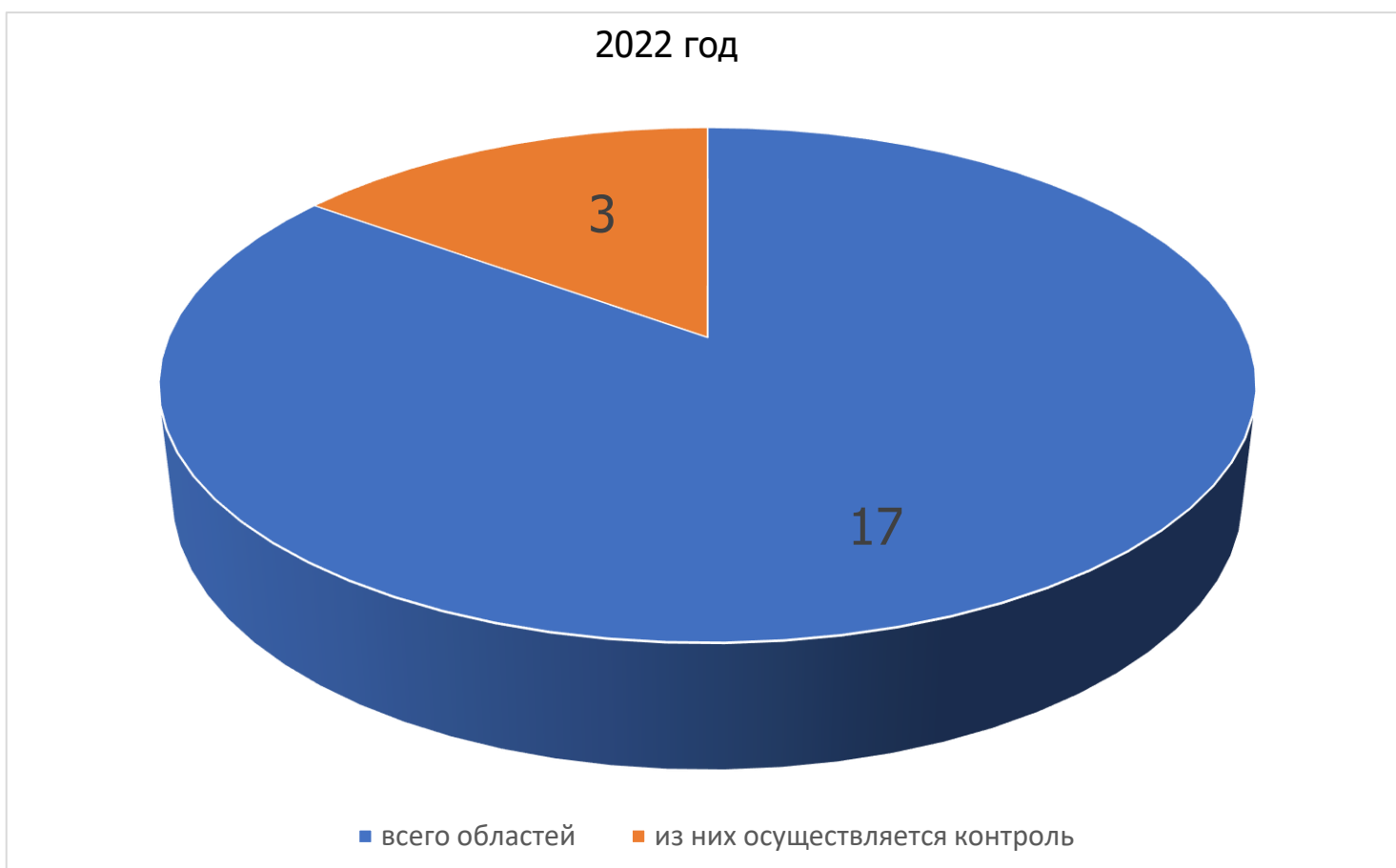
На сегодняшний день утверждены соответствующие перечни стандартов, применение которых позволяет обеспечивать соблюдение требований ТР ТС 015/2011, а также содержащие правила и методы исследований зерна. Всего данные перечни включают в себя 95 стандартов, содержащие как межгосударственные стандарты, так и национальные стандарты государств-членов Евразийского экономического союза. При этом учитывая тенденцию производства новых видов пестицидов существует необходимость разработки новых стандартов по их определению, а также оперативной актуализации перечня стандартов к ТР ТС 015/2011.

Также по данным РГП «Национальный центр аккредитации», в Реестре субъектов аккредитации Республики Казахстан зарегистрировано 36 органов по подтверждению соответствия и 107 испытательных лабораторий, которые осуществляют испытания зерна на соответствие требованиям ТР ТС 015/2011.

Однако несмотря на это на сегодняшний день существует проблема как с соблюдением требований ТР ТС 015/2011, так и осуществлением государственного контроля за его исполнением.

На сегодняшний день не все производители Казахстана осведомлены о ТР ТС 015/2011 и необходимости осуществления оформления документов по оценке соответствия при выпуске зерна в обращение. Также в соответствии с положениями Закона Республики Казахстан «О зерне» контроль за соблюдением требований ТР ТС 015/2011 закреплен за местными исполнительными органами. Однако не все местные исполнительные органы закрепили за соответствующими подразделениями функцию по осуществлению государственного контроля.

В соответствии с запросом КазСтандарта в 2022 году в местные исполнительные органы по осуществлению государственного контроля за исполнением требований ТР ТС 015/2011 складывается следующая картина:



По итогам представленной информации только в 3 областях осуществлялся контроль в 2022 году, в остальных областях контроль не осуществлялся, по причине отсутствия в проверочных листах требований по ТР ТС 015/2011 либо отсутствия в положении подразделений местных исполнительных органов функций по осуществлению государственного контроля за оборотом зерна.

Кроме того в настоящее время в критериях оценки степени рисков и проверочных листов в области регулирования рынка зерна, утвержденных совместным приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 10 июля 2019 года № 259 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 12 июля 2019 года № 63 отсутствуют требования по контролю за соблюдением требований ТР ТС 015/2011.

По факту на сегодняшний день в Республики Казахстан требования ТС 015/2011 при выпуске в обращение зерна не исполняются. Это в свою очередь влияет как на безопасность и качество зерна, так и на продукты его переработки, в частности муку, что в свою очередь уже затрагивает вопросы продовольственной безопасности. Текущая ситуация уже сказалась на экспортных поставках.

Так в 2023 году была отправлена партия некачественной муки, переработанной из проросшего зерна в Афганистан, на что соответственно была выставлена претензия в адрес казахстанских производителей.

Исходя из вышеизложенного ввиду отсутствия разъяснительной работы среди производителей зерна о необходимости соблюдения положений ТР ТС 015/2011, снижается качество зерна, а отсутствие четких критериев по контролю за исполнением ТР ТС 015/2011, местные исполнительные органы не в полной мере осуществляют контроль за исполнением требований ТР ТС 015/2011.

ВЫВОДЫ:

1. Существуют пробелы в государственной системе контроля за деятельностью хлебоприемных предприятий, токовых хозяйств и сервисно-заготовительных центров в части исполнения требований технического регламента. Требуется пересмотр распределения компетенций и проверочных листов, а также проведения разъяснительной работы среди МИО по данному вопросу.
2. Необходимо провести работу по актуализации перечня стандартов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Данные Национального бюро по статистике;
2. Данные официального интернет-ресурса Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан
3. Решение Совета Евразийского экономического союза
4. Официального сайта Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан
5. Данные информационного агентства «Inbusiness.kz»

